

A close-up photograph of a person's hand holding an open book. The book's pages are white with a red header. The text on the page is in French: 'LES PROTOCOLES ADDITIONNELS AUX CONVENTIONS DE GENÈVE DU 12 AOÛT 1949'. The person holding the book is partially visible in the background, wearing a blue shirt. A large red cross is superimposed on the top left of the image.

Internationaal Humanitair Recht

Een gids
voor Belgische
beleidsmakers



Belgische **Rode Kruis**
Croix-Rouge de Belgique



Belgische **Rode Kruis**
Croix-Rouge de Belgique

Rode Kruis-Vlaanderen
Internationaal humanitair recht
Motstraat 40
2800 Mechelen, België

Bij vragen contacteer:
humanitair.recht@rodekruis.be

V.U.: Philippe Vandekerckhove, Motstraat 40, 2800 Mechelen
Foto cover: © Morlus Photography
Foto's: © ICRC



Inhoud

Voorwoord	5
I. Introductie tot het Internationaal Humanitair Recht	7
1. Wat is het internationaal humanitair recht?	7
2. Wat is het verschil met mensenrechten?	8
II. De rol van beleidsmakers in de naleving van het internationaal humanitair recht	11
1. Waarom is het internationaal humanitair recht relevant voor België?	11
2. Wat kunnen beleidsmakers ondernemen?	13
III. De rol van het Belgische Rode Kruis (BRK) inzake het internationaal humanitair recht	17
1. Als onderdeel van de Internationale Rode Kruis- en Rode Halve Maanbeweging	17
2. Activiteiten inzake internationaal humanitair recht	20
3. Hoe kan het Belgische Rode Kruis u als beleidsmaker ondersteunen?	21
Contact informatie	22



Voorwoord

Tijdens gewapende conflicten is de naleving van het internationaal humanitair recht (IHR) van levensbelang. Het IHR beoogt namelijk de schadelijke gevolgen van conflicten te beperken: het beschermt personen die niet (langer) deelnemen aan de vijandelijkheden en beperkt de keuze van middelen en methoden van oorlogsvoering. De aanzienlijke toename van zowel het aantal conflicten als de complexiteit ervan en de impact op de burgerbevolking, de nabijheid van conflicten en de betrokkenheid van België in een aantal ervan, de vaak negatieve perceptie over de relevantie van IHR wegens frequente schendingen van de rechtsregels, de globale negatieve tendens met betrekking tot internationaal recht en multilateralisme, onderstrepen het voortdurend belang van de verspreiding van IHR naar Belgen, de implementatie ervan in België en de bevordering van de naleving op het internationaal niveau. Belgische beleidsmakers spelen een belangrijke rol in de naleving en de implementatie van dit recht.

Deze brochure beoogt te verduidelijken wat het IHR is, welke rol Belgische beleidsmakers kunnen spelen bij de implementatie en verdere ontwikkelingen van het IHR en hoe het Belgische Rode Kruis de beleidsmakers daarbij kan ondersteunen. Daarmee streeft het Belgische Rode Kruis er voortdurend naar om het belang en de relevantie van het IHR, waarvan de basisprincipes vandaag universeel aanvaard zijn, te onderstrepen en haar expertise en ervaring aan te bieden aan de Belgische beleidsmakers.

Het Belgische Rode Kruis richt zich met deze brochure naar beleidsmakers in de meest brede zin van het woord: ministers en medewerkers van hun kabinetten en administraties; parlementsleden en hun medewerkers; en vertegenwoordigers van andere organen of instellingen van de Belgische autoriteiten op alle niveaus van de staat.



Philippe Vandekerckhove
Gedelegeerd bestuurder
Rode Kruis-Vlaanderen



Pierre Hublet
Gedelegeerd bestuurder
Croix-Rouge de Belgique-
Communauté francophone



Henry Dunant (1828-1910). Zijn aanbevelingen inspireerden de oprichting van het Rode Kruis en de uitwerking van het Eerste Verdrag van Genève.

I. Introductie tot het internationaal humanitair recht

Het ontstaan van het internationaal humanitair recht is nauw verweven met dat van het Rode Kruis. De stichter van het Rode Kruis, Henry Dunant, ligt aan de basis van de idee dat gewonde soldaten verzorgd dienen te worden en niet aan hun lot mogen worden overgelaten, zoals hij met eigen ogen had aanschouwd bij de Slag van Solferino in 1859. Zijn boek "Herinnering aan Solferino" (1862) zorgde voor een mentaliteitswijziging. In 1863 werd het Internationaal Comité voor hulpverlening aan gewonde militairen opgericht, voorloper van het Internationale Rode Kruiscomité (ICRC). Deze laatste heeft bijgedragen aan de uitwerking van het eerste Verdrag van Genève aangenomen in 1864, alsook aan het opstellen van de Verdragen van Genève van 1949 en hun Aanvullende Protocollen van 1977, die vandaag de hoeksteen van het IHR vormen.

1. Wat is internationaal humanitair recht?

Het internationaal humanitair recht (IHR) omvat het geheel van regels die in tijden van gewapende conflicten personen die niet (langer) deelnemen aan de vijandelijkheden **beschermen**. Daarnaast legt het **beperkingen** op aan de keuze van middelen en methoden van oorlogsvoering. Op deze manier tracht men het menselijke leed dat gepaard gaat met gewapende conflicten tot een minimum te herleiden. Naleving van het IHR tijdens een conflict kan de weg naar vrede vergemakkelijken. Het dient dan ook **gerespecteerd te worden door alle Staten** en meer specifiek door alle partijen bij een gewapend conflict (zowel statelijke als niet-statale actoren).

De regels van het IHR zijn vastgelegd in verdragen, in het bijzonder de **vier Verdragen van Genève van 1949** (geratificeerd door alle Staten) en hun twee **Aanvullende Protocollen van 1977 die de basisprincipes bevatten**. De internationale gewoonte is een tweede belangrijke bron van het IHR. **Het internationaal humanitair gewoonterecht** bestaat uit regels die zijn afgeleid van een als wet geaccepteerde algemene praktijk. In een studie die in 2005 werd gepubliceerd, identificeerde het ICRC 161 regels van het IHR gewoonterecht:
<https://ihl-databases.icrc.org/customary-ihl/eng/docs/home>.

2. Wat is het verschil met mensenrechten?

Het IHR en mensenrechten zijn twee afzonderlijke rechtstakken, maar wel complementair. Beide rechtstakken streven naar het beschermen van het leven, de gezondheid en de waardigheid van personen, maar dit vanuit verschillende oogpunten.

	Internationaal humanitair recht	Mensenrechten
Wat?	Geheel van rechtsregels die bescherming bieden aan personen die niet of niet langer deelnemen aan vijandelijkheden	Geheel van rechtsregels die personen beschermen tegen de willekeur van de Staat en aan deze laatste de verplichting tot verwezenlijking van fundamentele rechten opleggen
Wanneer?	Gewapend conflict (oorlogstijd) > <i>Lex specialis</i>	Oorlogs- en vreedstijd > <i>Lex generalis</i>
Voor wie?	Alle actoren betrokken in een gewapend conflict	Staten in hun relatie met individuen
Derogatie mogelijk?	Geen derogatie mogelijk!	Derogatie mogelijk in geval van publieke noodtoestand met uitzondering van bepaalde rechten die niet opgeschort mogen worden, zoals het recht op leven





II. De rol van beleidsmakers in de naleving van het internationaal humanitair recht

1. Waarom is het internationaal humanitair recht relevant voor België?

Net als alle andere staten in de wereld, is België **partij bij de vier Verdragen van Genève van 1949** en bij een hele reeks andere IHR-verdragen. Dit kadert in haar langdurig engagement bij de ontwikkeling en bevordering van het IHR, waarbij België steeds een vooruitstrevende en ondersteunende rol heeft aangenomen. Zo heeft België actief bijgedragen aan de ontwikkeling en goedkeuring van de Verdragen van Genève en hun Aanvullende Protocolen en van andere verdragen, in het bijzonder op het gebied van ontwapening, zoals het Antipersoonsmijnenverdrag of het Verdrag inzake Clustermunitie, terwijl deze wapens reeds verboden waren in haar nationale wetgeving. Op nationaal niveau was België een van de eerste staten die wetgeving aannam betreffende de bestraffing van ernstige schendingen van het IHR en een nationale commissie voor humanitair recht oprichtte. Het blijft daarom van belang dat België een voortrekkersrol blijft spelen bij de aannahme van nieuwe verdragen en blijft pleiten voor de naleving van het IHR op regionaal en internationaal niveau.

De Belgische strijdkrachten dienen vanzelfsprekend steeds in overeenstemming met het IHR te handelen wanneer België deelneemt aan militaire operaties. Het zelf respecteren van de regels van het IHR is echter niet voldoende, aangezien de Verdragen van Genève van 1949 ook de verplichting omvatten om anderen de regels te doen respecteren. Zo mag België schendingen van het IHR niet aanmoedigen en moet zij alles doen wat redelijkerwijze in haar macht ligt om dergelijke schendingen te voorkomen en te doen beëindigen.

Hedendaagse gewapende conflicten brengen bovendien uitdagingen met zich mee voor de toepassing van het IHR, in het bijzonder omwille van de volgende redenen:

- De aanzienlijke toename in het aantal en de duur van gewapende conflicten;
- Gewapende conflicten zijn tegenwoordig complexer dan in de vorige eeuw: de partijen bij conflicten zijn talrijker en gediversifieerder; conflicten reiken verder dan de regio's waar ze begonnen;
- De ontwikkeling en het gebruik van nieuwe gevechts-technologieën en wapens (bv. cyberaanvallen, autonome wapens) doen vragen rijzen over de naleving van de beginselen voor het voeren van vijandelijkheden;
- De impact van de verstedelijking en het langdurig karakter van gewapende conflicten op de burgerbevolking: oorlogen worden steeds meer gevoerd in stedelijke gebieden, met een impact op de basisinfrastructuren die essentiële diensten voor de overleving van de burgerbevolking leveren;
- De impact van beperkende maatregelen, inclusief maatregelen in de strijd tegen terrorisme, op het IHR en humanitaire toegang.

Deze uitdagingen kunnen België niet onverschillig laten, in het bijzonder omdat België ook betrokken is/was bij gewapende conflicten, maar eveneens omdat de humanitaire gevolgen van bepaalde conflicten ook hier worden gevoeld. Bovendien tonen ze aan dat België een voortdurende rol te spelen heeft in het naleven en doen naleven van het IHR, en in het blijvend ondersteunen van de ontwikkeling ervan.

2. Wat kunnen beleidsmakers ondernemen?

Beleidsmakers zijn een cruciale schakel in het hierboven geschetste kader. Als beleidsmaker kan u invloed uitoefenen op de implementatie van het IHR op nationaal niveau, evenals bijdragen tot een proactieve rol van België inzake de ontwikkeling en naleving van het IHR op internationaal niveau.

Derhalve wordt België aangemoedigd om maatregelen te nemen om de regels en principes van het IHR te ondersteunen en te versterken:

- Toetreden bij IHR-verdragen waarbij ze nog geen partij is en andere landen aanmoedigen om hetzelfde te doen;
- Bijdragen aan de ontwikkeling van nieuwe verdragen en andere juridische instrumenten van het IHR;
- Ondersteunen van de ontwikkeling en de implementatie van resoluties en engagementen (pledges) met betrekking tot respect voor het IHR, in het bijzonder deze aangenomen op de 4-jaarlijkse Internationale Conferentie van het Rode Kruis en de Rode Halve Maan, en op andere fora (bv. VN);
- Het uitdragen van posities over humanitaire kwesties die in overeenstemming zijn met bestaande principes en regels van het IHR.

België wordt ook verzocht om elke maatregel of initiatief te nemen of te steunen, gericht op het bevorderen van de effectieve naleving van het IHR:

- Implementatie van de verplichtingen onder het IHR door het nemen van gepaste nationale wetgevende en regelgevende maatregelen die zorgen voor een effectieve toepassing van IHR, in het bijzonder door in nationale wetgeving daden strafbaar te stellen die verboden zijn onder het IHR en een duidelijk rechtskader te scheppen voor de bescherming en het gebruik van de beschermde emblemen (zie deel III), evenals een passende procedure voor de behandeling van gevallen van misbruik van het embleem;

- Ervoor zorgen dat België schendingen van het IHR door oorlogvoerende partijen, met inbegrip van haar partners, niet aanmoedigt of steunt (bv. door de overdracht van wapens niet toe te staan en zich te onthouden van enige technische, financiële of materiële steun), en dat ze proactieve maatregelen neemt om de conflictpartijen ertoe te brengen een houding aan te nemen van respect voor het IHR (bv. bilaterale diplomatieke dialoog, sancties);
- Actief ondersteunen van internationale initiatieven die gericht zijn op de naleving van het IHR, zoals de procedure van het bilateraal feitenonderzoek inzake schendingen van het IHR voorzien door de Verdragen van Genève, de International Humanitarian Fact Finding Commission (IHFFC) voorzien door het Eerste Aanvullende Protocol van 1977 (artikel 90) of de Inter-Parliamentary Union Committee to Promote Respect for International Humanitarian Law;
- Ondersteuning van bilaterale samenwerkingsinitiatieven met andere staten om de implementatie en naleving van het IHR aan te moedigen (bv. opleiding, uitwisseling tussen nationale IHR-commissies, samenwerking om de vervolging van ernstige schendingen van IHR te vergemakkelijken, uitwisseling van informatie over nationale implementatiemaatregelen inzake het IHR) en samenwerking met internationale strafrechtbanken aanmoedigen met het oog op de vervolging en bestrafing van ernstige schendingen van het IHR.

Voor de implementatie van deze aanbevelingen kunnen de Belgische autoriteiten beroep doen op de Interministeriële Commissie voor Humanitair Recht (ICHR) als federaal adviesorgaan voor vragen in verband met de toepassing en ontwikkeling van het IHR (zie rechts).

Naast de invloed die u kan uitoefenen op het Belgische beleid inzake de ontwikkeling en de naleving van het IHR, speelt u als beleidsmaker een cruciale rol in het uitdragen van de waarden van het IHR naar het grote publiek.

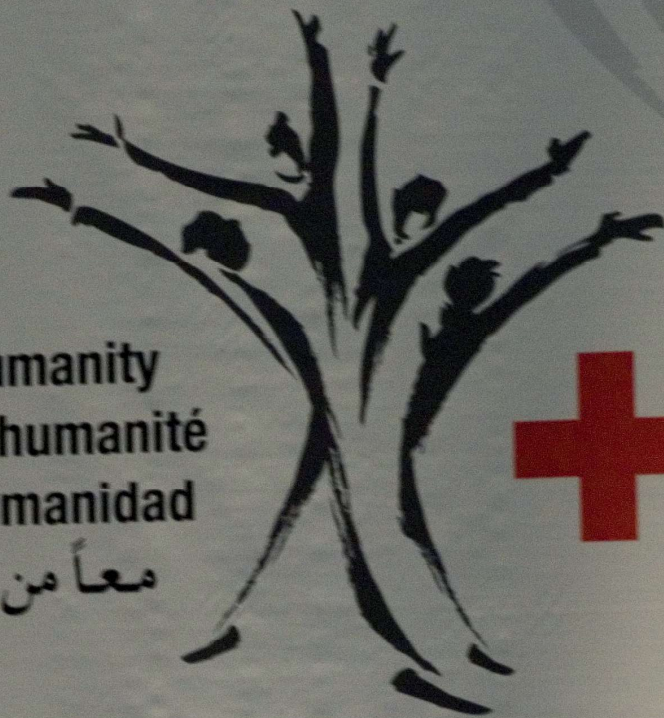


Interministeriële
commissie voor
humanitair recht
ichr.be

De Interministeriële Commissie voor Humanitair Recht:

- Opgericht in 1987 **op initiatief van het Belgische Rode Kruis**
- Onder voogdij van de minister van Buitenlandse Zaken
- Onderzoek en opvolging van nationale maatregelen die vereist zijn in het kader van de implementatie van het IHR
- Assisteert als **permanent adviesorgaan** van de federale regering inzake de toepassing en ontwikkeling van het IHR
- Nationaal adviescomité voor bescherming van culturele goederen
- Website: www.cidh-ichr.be

Together for humanity
Ensemble pour l'humanité
Juntos por la humanidad
معاً من أجل الإنسانية



III. De rol van het Belgische Rode Kruis (BRK) inzake het internationaal humanitair recht

1. Als onderdeel van de Internationale Rode Kruis- en Rode Halve Maanbeweging

Het Belgische Rode Kruis werd opgericht in 1864 en is daarmee een van de oudste nationale Rode Kruis en Rode Halve Maanverenigingen. Ze maakt onderdeel uit van de Internationale Rode Kruis- en Rode Halve Maanbeweging (hierna: de Beweging). Deze Beweging kent haar ontstaan in 1863 en heeft als missie het beschermen van de menselijke waardigheid, dit zowel in situaties van gewapende conflicten als in andere noodsituaties.



Alle componenten van deze Beweging laten zich in hun werk leiden door **7 Fundamentele Principes: menselijkheid, onpartijdigheid, neutraliteit, onafhankelijkheid, vrijwilligheid, eenheid en universaliteit**. Deze principes leiden de humanitaire missie van de Beweging. Ze demonstreren haar collectieve identiteit en garanderen een effectieve toegang tot slachtoffers van nood-situaties. Staten verbinden zich ertoe te allen tijde de naleving van de Fundamentele Principes door de Beweging te respecteren.



Menselijkheid



Vrijwilligheid



Onpartijdigheid



Eenheid



Neutraliteit

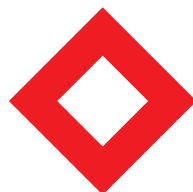


Universaliteit



Onafhankelijkheid

De Beweging kan steeds gebruik maken van een van de **3 emblemen** bij het uitvoeren van haar operaties. Het embleem is een universeel erkend herkenningsteken voor personen en goederen die instaan voor hulp in conflictsituaties. Het embleem is dan ook hét symbool voor onpartijdige, neutrale en onafhankelijke humanitaire actie. Het gebruik ervan is strikt geregeld, zowel in vreedstijd als oorlogstijd.



Concreet heeft het embleem twee heel **cruciale functies**:

Beschermende functie



Visualisering van de bescherming geboden door het IHR aan bepaalde personen en objecten in gewapende conflicten, in het bijzonder medisch personeel, hun voertuigen en infrastructuur.

Indicatieve functie



Ter aanwijzing dat een persoon of voorwerp een band heeft met de Beweging (zowel in oorlogs- als vreedstijd).

Gezien de cruciale betekenis van de emblemen, is het dan ook van groot belang dat deze symbolen door alle staten beschermd en vooral gerespecteerd worden.

2. Activiteiten inzake internationaal humanitair recht

De Beweging heeft een sleutelpositie bij de naleving, ontwikkeling en verspreiding van het IHR, zowel op het internationaal als het nationaal niveau. Het Belgische Rode Kruis is in haar Statuten erkend als helper van de Belgische autoriteiten in het humanitaire domein, wat onder meer ondersteuning bij de verspreiding van het IHR en samenwerking met de autoriteiten om dit recht te doen naleven inhoudt.

Wat doet het Belgische Rode Kruis concreet?

- **Verspreidt kennis** en informatie over het IHR door middel van opleidingen, communicatie, publicaties en via contacten met beleidsmakers;
- **Creëert bewustwording** over het IHR bij verschillende doelgroepen en **promoot de naleving** van deze regels;
- Voert een **confidentiële bilaterale dialoog** over beleidsthema's met Belgische autoriteiten over vraagstukken van interpretatie, toepassing en ontwikkeling van het IHR;
- Ondersteunt de verdere **ontwikkeling en implementatie van IHR in België**, in het bijzonder door deelname aan de werkzaamheden van de Interministeriële Commissie voor Humanitair Recht, bilaterale bijeenkomsten met bepaalde ministeries en interventies in het federaal parlement wanneer relevant.

3. Hoe kan het Belgische Rode Kruis u als beleidsmaker ondersteunen?

Wegens haar expertise in het IHR, kan het Belgische Rode Kruis u de volgende diensten aanbieden:

- Technische ondersteuning verlenen over het IHR, zowel algemeen als over specifieke thema's (informatie, advies, aanbevelingen);
- Geven van vormingen, informatiesessies en seminars aangepast aan de doelgroep en het gewenste thema;
- Documentatie aanbieden over de thema's van het IHR.

Het Belgische Rode Kruis heeft een uitgebreid netwerk van experts zowel op nationaal niveau (bilaterale contacten met verschillende ministeries, ICHR, academische wereld) als op internationaal niveau via de contacten met de Beweging. Daarnaast heeft het Belgische Rode Kruis een uitgebreide ervaring met de verspreiding van het IHR (ontwikkelen van instrumenten en aangepaste vormingen per doelgroep).

Contact informatie

Rode Kruis-Vlaanderen, dienst Internationale
Samenwerking – Humanitair Recht:
humanitair.recht@rodekruis.be

Croix-Rouge de Belgique – Communauté francophone,
Service Education à la Citoyenneté Mondiale & Droit
International Humanitaire, Département International :
dih@croix-rouge.be





#RCRC19

Met de steun van



België

partner in ontwikkeling



Belgische **Rode Kruis**
Croix-Rouge de Belgique

A close-up photograph of a hand holding a book. The book's cover is white with a red band at the top. The text on the cover is in French: 'LES PROTOCOLES ADDITIONNELS AUX CONVENTIONS DE GENÈVE DU 12 AOÛT 1949'. The background is blurred, showing other people. A large red cross is partially visible in the top left corner.

Droit international humanitaire

Un guide pour
les décideur·euses
politiques belges



Belgische **Rode Kruis**
Croix-Rouge de Belgique



Belgische **Rode Kruis**
Croix-Rouge de Belgique

Croix-Rouge de Belgique-Communauté francophone
Rue de Stalle 96
1180 Bruxelles, Belgique

Pour toute question,
veuillez contacter:
dih@croix-rouge.be



Contenu

Préface	5
I. Introduction au droit international humanitaire	7
1. Qu'est-ce que le droit international humanitaire?	7
2. Quelle est la différence avec les droits humains?	8
II. Le rôle des décideur·euses politiques dans le respect du droit international humanitaire	11
1. Pourquoi le droit international humanitaire est-il pertinent pour la Belgique?	11
2. Que peuvent faire les décideur·euses politiques?	13
III. Le rôle de la Croix-Rouge de Belgique (CRB) en matière de droit international humanitaire	17
1. Une composante du Mouvement international de la Croix-Rouge et du Croissant-Rouge	17
2. Activités en lien avec le droit international humanitaire	20
3. Comment la Croix-Rouge de Belgique peut-elle vous soutenir en tant que décideur·euse politique?	21
Coordonnées	22



Préface

Durant les conflits armés, le respect du droit international humanitaire (DIH) est vital. En effet, le DIH vise à atténuer les effets néfastes des conflits : il protège les personnes qui ne participent pas, ou plus, aux hostilités et limite le choix des moyens et des méthodes de guerre. L'augmentation considérable du nombre de conflits, de leur complexité et de leur impact sur les populations civiles, la proximité des conflits et l'implication de la Belgique dans un certain nombre d'entre eux, la perception parfois négative de la pertinence du DIH en raison des fréquentes violations dont il fait l'objet, la tendance mondiale négative concernant le droit international et le multilatéralisme, soulignent l'importance continue de la diffusion du DIH auprès des Belges, de sa mise en œuvre en Belgique et de la promotion de son respect au niveau international. Les décideur·euses politiques belges jouent un rôle important dans le respect et la mise en œuvre de ce droit.

Cette brochure vise à expliquer ce qu'est le DIH, le rôle que les décideur·euses politiques belges peuvent jouer dans la mise en œuvre et les développements futurs du DIH et la manière dont la Croix-Rouge de Belgique peut soutenir les décideur·euses politiques à cette fin. Ce faisant, la Croix-Rouge de Belgique veille constamment à souligner l'importance et la pertinence du DIH dont les principes de base sont aujourd'hui universellement acceptés, et à offrir son expertise et son expérience aux décideur·euses politiques belges.

La Croix-Rouge de Belgique adresse cette brochure aux décideur·euses politiques belges au sens large du terme, y compris : les ministres, les membres de leurs cabinets et de leurs administrations ; les parlementaires et leurs collaborateur·rices ; et les représentant·es d'autres organes ou institutions relevant des autorités belges à tous les niveaux de l'Etat.



Philippe Vandekerckhove
Administrateur délégué
Rode Kruis-Vlaanderen



Pierre Hublet
Administrateur délégué
Croix-Rouge de Belgique-
Communauté francophone



Henry Dunant (1828-1910). Ses recommandations ont inspiré la création de la Croix-Rouge et l'élaboration de la Première Convention de Genève.

I. Introduction au droit international humanitaire

La naissance du droit international humanitaire est étroitement liée à celle de la Croix-Rouge. Le fondateur de la Croix-Rouge, Henry Dunant, est à l'origine de l'idée que les soldats blessés doivent être soignés et ne peuvent être abandonnés à leur sort, comme il l'avait vu de ses propres yeux lors de la Bataille de Solferino en 1859. Son livre « Un souvenir de Solferino » (1862) a suscité un changement de mentalité. En 1863, le Comité international de secours aux militaires blessés, futur Comité international de la Croix-Rouge (CICR), fut créé. Ce dernier a contribué à l'élaboration de la première Convention de Genève adoptée en 1864 ainsi qu'à la rédaction des Conventions de Genève de 1949 et de leurs Protocoles additionnels de 1977 qui constituent la pierre angulaire du DIH aujourd'hui.

1. Qu'est-ce que le droit international humanitaire ?

Le droit international humanitaire (DIH) se compose de l'ensemble des règles qui, durant les conflits armés, **protègent** les personnes qui ne participent pas, ou plus, aux hostilités. De plus, il impose des **limites** dans le choix des moyens et méthodes de guerre. On vise ainsi à minimiser les souffrances humaines liées aux conflits armés. Le respect du DIH durant un conflit peut faciliter la voie vers la paix. Il doit donc être **respecté par tous les Etats** et plus spécifiquement par toutes les parties à un conflit armé (tant les acteurs étatiques que non étatiques).

Les règles du DIH sont fixées par des traités, en particulier les **quatre Conventions de Genève de 1949** (ratifiées par tous les Etats) et leurs deux **Protocoles additionnels de 1977 qui en contiennent les principes de base**. La coutume internationale constitue la deuxième source importante du DIH. Le **droit international humanitaire coutumier** est constitué de règles qui découlent d'une pratique générale acceptée comme étant le droit. Dans une étude publiée en 2005, le CICR a identifié 161 règles de DIH coutumier : <https://ihl-databases.icrc.org/customary-ihl/fre/docs/home>.

2. Quelle est la différence avec les droits humains ?

Le DIH et le droit international des droits humains sont deux branches distinctes du droit mais ils sont complémentaires. Les deux corps de règles visent à protéger la vie, la santé et la dignité des personnes, mais au départ de points de vue différents.

	Droit international humanitaire	Droit international des droits humains
Quoi ?	Ensemble des règles juridiques qui visent à protéger les personnes qui ne participent pas ou plus aux hostilités	Ensemble des règles juridiques qui protègent les personnes contre l'arbitraire de l'Etat et imposent à celui-ci la réalisation des droits fondamentaux
Quand ?	Conflit armé (temps de guerre) > <i>Lex specialis</i>	Temps de guerre et de paix > <i>Lex generalis</i>
Pour qui ?	Tous les acteurs impliqués dans le conflit armé	Les Etats dans leurs relations avec les individus
Dérogation possible ?	Aucune dérogation possible !	Dérogation possible en cas de situation d'urgence publique à l'exception de certains droits qui ne peuvent être suspendus, comme le droit à la vie





II. Le rôle des décideur·euses politiques dans le respect du droit international humanitaire

1. Pourquoi le droit international humanitaire est-il pertinent pour la Belgique?

Comme tous les autres États du monde, la Belgique est **partie aux quatre Conventions de Genève de 1949** et à toute une série d'autres traités de DIH. Cela s'inscrit dans le cadre de son engagement de longue date dans le développement et la promotion du DIH à travers lequel elle a toujours assumé un rôle progressiste et de soutien. Ainsi, la Belgique a contribué activement au développement et à l'adoption des Conventions de Genève et de leurs Protocoles additionnels et d'autres traités, en particulier en matière de désarmement, tels que le traité sur les mines antipersonnel ou la convention sur les armes à sous-munitions, alors que ces armes étaient déjà interdites dans son droit national. Au niveau national, la Belgique a été l'un des premiers États à adopter une législation relative à la répression des violations graves du DIH et à mettre en place une commission nationale de DIH. Il est donc important que la Belgique continue de jouer un rôle pionnier dans l'adoption de nouveaux traités et de prôner le respect du DIH aux niveaux régional et international.

Les forces armées belges doivent bien entendu toujours se conformer au DIH lorsque la Belgique participe à des opérations militaires. Cependant, respecter soi-même les règles du DIH n'est pas suffisant puisque les Conventions de Genève de 1949 incluent également l'obligation de faire respecter ces règles par les autres. Ainsi, la Belgique ne doit pas encourager les violations du DIH et elle doit entreprendre tout ce qui est raisonnablement en son pouvoir pour empêcher et faire cesser de telles violations.

Les conflits armés contemporains soulèvent en outre des défis dans l'application du DIH, notamment pour les raisons suivantes :

- L'augmentation considérable du nombre et de la durée des conflits armés ;
- Les conflits armés sont plus complexes aujourd'hui qu'au siècle dernier : les parties au conflit sont plus nombreuses et variées ; des conflits s'étendent au-delà des régions où ils ont débuté ;
- La mise au point et l'utilisation de nouvelles technologies de combat et de nouvelles armes (ex. cyberattaques, armes autonomes) soulèvent des questions sur le respect des principes relatifs à la conduite des hostilités ;
- L'impact de l'urbanisation et du caractère prolongé des conflits armés sur les populations civiles : les guerres s'étendent plus dans les milieux urbains et affectent les infrastructures de base qui fournissent des services essentiels à la survie des populations civiles ;
- L'impact des mesures restrictives, incluant les mesures de lutte contre le terrorisme, sur le DIH et l'accès humanitaire.

Ces défis ne peuvent laisser la Belgique indifférente, notamment parce que la Belgique est/a été impliquée dans des conflits armés mais également parce que les conséquences humanitaires de certains conflits l'ont aussi affectée. Ils démontrent ainsi que la Belgique a un rôle constant à jouer pour respecter et faire respecter le DIH et pour continuer à soutenir son développement.

2. Que peuvent faire les décideur·euses politiques ?

Les décideur·euses politiques sont un chaînon crucial dans le contexte décrit ci-dessus. En tant que décideur·euse, vous pouvez influencer la mise en œuvre du DIH au niveau national, et vous pouvez également contribuer à ce que la Belgique joue un rôle proactif dans le développement et le respect du DIH au niveau international.

Ainsi, la Belgique est encouragée à poursuivre les actions visant à soutenir et à renforcer les règles et principes du DIH :

- Adhérer aux traités de DIH auxquels elle n'est pas encore partie et encourager d'autres pays à en faire de même ;
- Contribuer au développement de nouveaux traités et d'autres instruments juridiques de DIH ;
- Soutenir l'élaboration et la mise en œuvre de résolutions et d'engagements (pledges) en matière de respect du DIH, en particulier ceux adoptés à la Conférence internationale de la Croix-Rouge et du Croissant-Rouge qui a lieu tous les 4 ans, et dans d'autres fora (ex. ONU) ;
- Partager des positions sur des questions humanitaires qui soient conformes aux principes et règles existants du DIH.

La Belgique est aussi invitée à prendre ou à soutenir toute mesure ou initiative visant à favoriser un respect effectif du DIH :

- Mettre en œuvre les obligations prévues par le DIH en adoptant des mesures nationales législatives et réglementaires appropriées garantissant une application effective du DIH, en particulier en érigeant en droit national les actes interdits par le DIH en infractions pénales et en prévoyant un cadre juridique clair concernant la protection et l'utilisation des emblèmes protégés (voir partie III) et une procédure appropriée de traitement des cas d'abus d'emblème ;

- Veiller à ce que la Belgique n'encourage ou ne soutienne pas les violations du DIH commises par des parties belligérantes, y compris des partenaires (ex. ne pas autoriser le transfert d'armes et s'abstenir de tout soutien technique, financier ou matériel), et qu'elle prenne des mesures proactives pour amener les parties au conflit à avoir une attitude respectueuse du DIH (ex. dialogue diplomatique bilatéral, sanctions);
- Appuyer activement les initiatives internationales visant au respect du DIH telles que la procédure d'enquête bilatérale sur les violations du DIH établie par les Conventions de Genève, la Commission internationale humanitaire d'établissement des faits (CIHEF) prévue par le Premier Protocole additionnel de 1977 (article 90), ou le Comité de l'Union Interparlementaire chargé de promouvoir le respect du droit international humanitaire;
- Soutenir des initiatives de coopération bilatérale avec d'autres Etats en vue d'encourager la mise en œuvre et le respect du DIH (ex. formation, échange entre les commissions nationales de DIH, coopération afin de faciliter la répression des violations graves du DIH, échange d'informations sur les mesures nationales de mise en œuvre du DIH) et encourager la coopération avec les juridictions pénales internationales en vue de poursuivre et de réprimer les violations graves du DIH.

Afin de mettre en œuvre ces recommandations, les autorités belges peuvent faire appel à la Commission interministérielle de droit humanitaire (CIDH) en tant qu'organe consultatif fédéral pour les questions d'application et de développement du DIH (voir ci-contre).

Au-delà de l'influence que vous pouvez exercer à l'égard de la politique de la Belgique dans le développement et le respect du DIH, vous jouez en tant que décideur·euse politique, un rôle crucial dans la diffusion des valeurs découlant du DIH auprès du grand public.

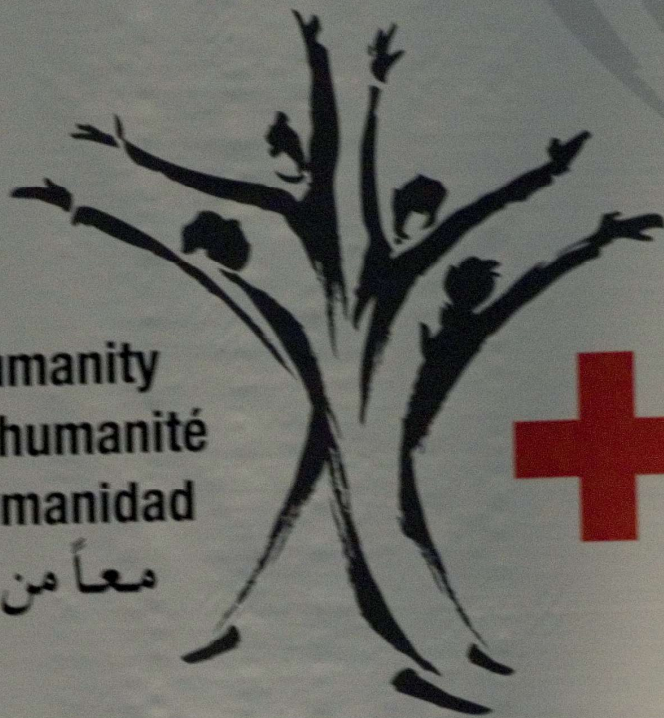


Commission
interministérielle
de droit humanitaire
cidh.be

La Commission interministérielle de droit humanitaire:

- A été créée en 1987 **à l'initiative de la Croix-Rouge de Belgique**
- Est sous tutelle du Ministre des Affaires étrangères
- A pour mission l'examen et le suivi des mesures nationales requises dans le cadre de la mise en œuvre du DIH
- Assiste en tant qu'**organe consultatif permanent** le Gouvernement fédéral dans l'application et le développement du DIH
- Agit au titre de Comité consultatif national pour la protection des biens culturels
- Site internet: www.cidh-ichr.be

Together for humanity
Ensemble pour l'humanité
Juntos por la humanidad
معاً من أجل الإنسانية



III. Le rôle de la Croix-Rouge de Belgique (CRB) en matière de droit international humanitaire

1. Une composante du Mouvement international de la Croix-Rouge et du Croissant-Rouge

La Croix-Rouge de Belgique a été créée en 1864, ce qui en fait l'une des plus anciennes Sociétés nationales de la Croix-Rouge et du Croissant-Rouge. Elle fait partie du Mouvement international de la Croix-Rouge et du Croissant-Rouge (ci-après: le Mouvement). Ce Mouvement, dont l'origine remonte à 1863, a pour mission de protéger la dignité humaine, aussi bien dans les situations de conflit armé que dans les autres situations d'urgence.



Toutes les composantes de ce Mouvement sont guidées dans leur travail par les **7 Principes fondamentaux: humanité, impartialité, neutralité, indépendance, volontariat, unité et universalité**.

Ces principes accompagnent la mission humanitaire du Mouvement. Ils manifestent son identité collective et garantissent l'accès effectif aux victimes des situations d'urgence. Les Etats s'engagent à respecter l'adhésion du Mouvement aux Principes fondamentaux en tout temps.



Humanité



Volontariat



Impartialité



Unité



Neutralité

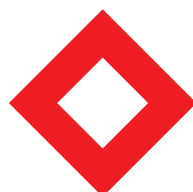


Universalité



Indépendance

Le Mouvement peut toujours utiliser l'un des **3 emblèmes** dans la conduite de ses opérations. L'emblème est un signe distinctif reconnu universellement pour les personnes et leurs biens qui ont pour mission de porter secours dans les situations de conflit. L'emblème constitue aussi le symbole d'une action humanitaire impartiale, neutre et indépendante. L'usage est donc strictement réglementé aussi bien en temps de paix qu'en temps de guerre.



Concrètement, l'emblème a deux **fonctions fondamentales** :

Usage protecteur



Rendre visible la protection conférée par le DIH aux personnes et aux biens en cas de conflit armé, en particulier le personnel sanitaire, ses véhicules et ses infrastructures

Usage indicatif



Indiquer qu'une personne ou un bien a un lien avec le Mouvement (aussi bien en temps de guerre qu'en temps de paix)

Au regard de la signification majeure des emblèmes, il est donc aussi très important que ces symboles soient protégés et surtout respectés par tous les Etats.

2. Activités en lien avec le droit international humanitaire

Le Mouvement a une position-clé dans le respect, le développement et la diffusion du DIH, tant sur le plan international que sur le plan national. La Croix-Rouge de Belgique est reconnue en tant qu'auxiliaire des autorités belges dans le domaine humanitaire comme le prévoient ses Statuts, ce qui inclut l'appui à la diffusion du DIH et la collaboration avec ces autorités pour faire respecter ce droit.

Que fait concrètement la Croix-Rouge de Belgique ?

- Elle **diffuse la connaissance** et l'information sur le DIH au moyen de formations, de communications, de publications et dans le cadre de contacts avec les décideur-euses politiques ;
- Elle **conscientise** différents groupes cibles au DIH et **promeut le respect** des règles ;
- Elle entretient un **dialogue bilatéral et confidentiel** avec les autorités belges sur des questions d'interprétation, d'application et de développement du DIH ;
- Elle soutient la poursuite **du développement et de la mise en œuvre du DIH en Belgique**, notamment à travers la participation aux travaux de la Commission interministérielle de droit humanitaire, des réunions bilatérales avec certains ministères et des interventions au Parlement fédéral le cas échéant.

3. Comment la Croix-Rouge de Belgique peut-elle vous soutenir en tant que décideur·euse politique ?

Grâce à son expertise en DIH, la Croix-Rouge de Belgique peut vous proposer les services suivants :

- Fournir un appui technique en DIH, tant général que sur des sujets spécifiques (informations, avis, recommandations) ;
- Organiser des formations, des sessions d'information et des séminaires adaptés au groupe cible et au thème souhaité ;
- Mettre à disposition de la documentation sur les thèmes du DIH.

La Croix-Rouge de Belgique peut s'appuyer sur un réseau étendu d'expert·es tant au niveau national (contacts bilatéraux avec différents ministères, CIDH, milieux académiques) que sur le plan international par le biais de contacts avec le Mouvement. En outre, la Croix-Rouge de Belgique a une longue expérience dans la diffusion du DIH (développement d'outils et formations adaptées par groupe cible).

Coordonnées

Croix-Rouge de Belgique – Communauté francophone,
Service Education à la Citoyenneté Mondiale & Droit
International Humanitaire, Département International:
dih@croix-rouge.be

Rode Kruis-Vlaanderen,
dienst Internationale Samenwerking – Humanitair Recht:
humanitair.recht@rodekruis.be





#RCRC19

Avec le soutien de



Belgique

partenaire du développement



Belgische **Rode Kruis**
Croix-Rouge de Belgique